

# 以正确政绩观引领推动高质量发展

张海燕

今年1月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上谆谆告诫,要树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。坚持高质量发展是领导干部政绩观的重要内容,推动高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局,各地和各级领导干部干事创业、创政绩需树牢正确发展理念、科学把握发展定位、谋准找实发展路径、共建共享发展成果,因地制宜、扬长避短,科学决策、真抓实干,努力走出适合本地实际的高质量发展之路。

树牢正确发展理念是前提。发展是党执政兴国的第一要务,是解决我国一切问题的基础和关键。习近平总书记指出,要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系,防止把发展简单化为增加生产总值,一味以生产总值排名比高低、论英雄;把经济发展仅理解为数量增减、简单重复,是形而上学的发展观;各级都要追求实实在在、没有水分的生产总值,追求有效益、有质量、可持续的经济发展。这就一再说,领导干部需要彻底转变发展理念,树立正确的政绩观、现代化观,再也不能简单以国内生产总值增长率论英雄。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期,推动高质量发展是主题,也是我们谋划实施各项工作的基本要求。作为高质量发展,是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的

的发展。我们想问题、办事情、做决策须紧紧扭住高质量发展主题,正确处理总量和质量、效益和速度、目标和手段、全面和重点、绩绩和显绩的关系,把精力集中到解决发展不平衡不充分的问题上来,集中到回应人民群众的急难愁盼上来,集中到补齐社会治理短板弱项上来,集中到防范化解各类风险的薄弱环节上来,着力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

科学把握发展定位是基础。我国地域辽阔,各地自然禀赋、区位条件、发展基础等均有差异,而充分把握自身战略定位成为考虑未来高质量发展的重要维度。围绕中国式现代化这条主线,习近平总书记每到一地,都会结合当地实际进行悉心指导和精心部署,这也成为各地确定各自推进中国式现代化路径的一个深层逻辑。俗话说,不谋全局者不足以谋一域。实际上也只有着眼“全局之所需”,才能更好观照“一域之所能”。今年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调,江苏等经济大省处在改革开放前沿,要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。经济大省扛大梁,主要是其经济

总量大、拥有庞大的市场规模,产业体系完备、实体经济基础扎实,具备完善的配套产业和较强的抗风险能力,在保障产业链供应链安全、稳定市场预期、扩大居民就业等方面发挥着不可替代的作用。当前中国式现代化正在全面推进,各地都有自己的战略定位,都是主阵地,都要扛责任。具体到我省而言,省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,准确把握省情与发展的阶段性特征,基于在全国的战略定位作出了打造“七地一屏一通道”的重要部署。我省“十五五”规划建议,着眼全省发展之重,紧密联系各地实际,对每个州市的发展定位予以明确,这也是为推动高质量发展、差异化发展、协同式发展作出的考量,着力形成中国式现代化甘肃实践整体合力的战略安排。

谋准找实发展路径是关键。习近平总书记指出,一个地方发展要有一定速度,更要注重质量和效益,其中因地制宜、突出特色很关键。树立和践行正确政绩观,助力推动高质量发展,需要也必须因地制宜。面对新一轮科技革命和产业革命,我们需千方百计抢抓机遇,一刻不停加

快创新,持续构建现代化产业体系。这当中,各地都在竞相发展新质生产力,积极构筑高质量发展的新赛道。我们发展新质生产力,不能好高骛远,不能脱离实际,需坚持从自身实际出发,自觉按经济规律办事,有条件有选择地培育壮大新兴产业、加快布局未来产业。同时要一揽子分析、系统化研究、精准化施策,一体推进传统产业、新兴产业、未来产业发展,决不能忽视、放弃传统产业,况且传统产业未必就是夕阳产业,更不能未立先破、一哄而上、盲目投资,出现虎头蛇尾、半途而废的半拉子工程。在推动高质量发展的过程中,一方面要注重产业连续性坚持守正,另一方面也要注重迭代性勇于创新,既善于“有中升优”,也善于“无中生有”,其实“无中生有”也是有基础和条件的,需深入调查研究、反复比较论证,积极探索发挥比较优势、体现发展趋势、具有成长态势的高质量发展路径。

共建共享发展成果是目标。习近平总书记强调,中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。领导干部要“计利当计天下

利”,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉去做契合当地实际、符合群众需求、反映发展规律、体现科学决策的明白事,坚决不做标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财的糊涂事,努力创造经得起实践和历史检验、造福人民群众、得到群众公认的真业绩。中国特色社会主义制度的优越性既体现在集中力量办大事上,也体现在推动实现共同富裕上。当前,我国已经形成促进全体人民共同富裕的一整套思想理念、制度安排、政策举措,需要在推动高质量发展、做好大蛋糕的同时,进一步分好蛋糕,着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题,让现代化成果更多更公平惠及全体人民。实际上,推动高质量发展过程也是推动实现共同富裕的过程,因为高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求。可以说,没有高质量发展就没有共同富裕,没有共同富裕也无法持续推动高质量发展,这两者是辩证统一、相互联系的。作为领导干部,树立和践行正确政绩观,须坚持长期主义和实干精神,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,在推动高质量发展和推动实现共同富裕上齐发力、出实招、见实效,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者单位:中共嘉峪关市委讲师团)

## 树立和践行正确政绩观

# 从“专项部署”到“全域融入”

## ——党的二十届四中全会法治建设的阶段特征

胡建芳

党的二十届四中全会是在全面开启“十五五”规划新征程的关键历史节点召开的一次十分重要的会议,全会的核心成果是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称“十五五”规划建议)。“十五五”规划建议是我们党历史上又一个重要纲领性文献,是顺势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。其中法治建设贯穿始终,体现了中国共产党对治理规律的深刻把握。法治作为国家治理体系和治理能力现代化的核心内容,不仅关乎法治体系的完善,更关系到经济高质量发展、社会公平正义、国家长治久安等全局性议题。因此,法治是国民经济和社会发展的保障。

### 深刻认识“十五五”规划中法治布局的新特征

从规划文本来看,全文共2万多字,法律意义上的“法”字出现81处,“依法”一词出现16处,比如依法治军、依法治污、依法决策和依法治理等,“法治”一词出现25处,比如法治经济、科技法治。这些词汇表明法治作为国家治理的重要方式和手段,已不再局限于传统的政治、社会领域,而是全面渗透到经济、科技、军事、生态等各个方面,涵盖了国家治理的全领域、各环节,体现了法治建设的全面性和系统性。同时表明,精准匹配各领域法治需求能更好地发挥法治对经济社会发展的保障作用,提高国家治理的针对性和有效性。

从“十五五”规划内容来看,明确将“社会主义法治国家建设达到更高水平”确立为主要目标之一,并以法治精神渗透到各领域。比如,经济领域明确提出建设“法治经济”,通过完善产权保护、反垄断等制度打造法治化营商环境,以法律刚性保障市场秩序;开放领域聚焦对接国际高标准经贸规则,健全外商投资保护、海外利益保障等制度,以法治支撑高水平开放。

这种“分散嵌入”的布局,体现为法治与重点领域发展的深度融合。从民生保障的消费者权益保护,到生态治理的依法监管,再到国家安全的制度屏障构建,法治要求已转化为各领域的具体实践指引。这种全域覆盖的布局,既是中国法治进入新阶段的鲜明特征,也是法治“法治是中国式现代化的重要保障”的践行。

### 系统把握“十五五”规划法治布局的新逻辑

立法层面。强调“加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制”。数字经济、人工智能等快速发展的领域,“完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则”,防范“算法歧视、数据泄露”,确保新兴技术发展在法治轨道上运行。在生态文明建设领域,“完善生态环境标准、监测、评价和考核制度”,为持续深入推进污染防治攻坚战提供法律依据。在社会保障领域,“扩大失业、工伤保险覆盖面,建立健全职业伤害保障制度”;在消费者权益保护方面,“强化消费者权益保护”,完善适应消费新业态新模式新场景的管理办法。在经济领域,“完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度”,清理妨碍统一市场的制度卡点堵点。我国从加入世贸组织、深度参与全球化以来,国际话语权持续提升,在国际市场中日益掌握主导权与主动性,全会也多次明确要推动发展从被动转向主动。然而,相较于国际市场的拓展成效,国内市场却存在诸多梗阻。比如浙江生产的商品销往东南亚等国阻力较小,在国内流通反而障碍更多,核心症结在于各地资质要求、注册地

限制、商品规格及检验检测标准不统一;大企业在国内设立分支机构,也常因各地政策不统一受阻。国内市场是我国可自主主导的领域,打通这些卡点堵点,能有效对冲国际市场的不确定性。而卡点堵点的本质,是依法行政落实不到位、公权力约束不够规范——从政府采购、招标投标、资质认定到要素流动,地方保护、行业保护与行业垄断问题突出,公权力干预痕迹明显;部分地方在招商引资中违规出台优惠政策、人为制定政策洼地,背后根源均指向财税、统计、考核等体制机制短板。因此,要进一步完善相关制度设计。

执法层面。强调“强化法治政府建设,全面落实行政执法规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制”。提高政府治理的规范化水平和效能。提出“推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督”。这一要求顺应了数字时代发展趋势,通过技术手段打破部门壁垒,形成执法合力。同时,针对社会反映强烈的问题,“依法保障人身权、财产权、人格权,健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法”。这些举措旨在解决执法中的突出问题,提升执法公信力。

司法层面。强调“规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性”。通过健全机制确保司法权依法独立公正行使,“强化产权司法保护”“推动司法判决执行与破产制度有机衔接”“提高海上执法和海事司法能力”,这些举措旨在实现公正,维护司法权威。特别是“强化检察监督,加强公益诉讼”的要求,为检察机关履行法律监督职责提供了明确指引。

守法层面。强调“推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”。法治社会是法治国家建设的基础,需要全民法治观念的提升。通过加强法治宣传教育,培育社会共识与行为自觉,使法治精神内化于心、外化于行。《法治宣传教育法》将习近平法治思想纳入法治宣传教育的主要内容,推动习近平法治思想深入人心。自1985年以来,中央制定了8个规划,全国人大常委会作出了8个决议,以5年为周期,在全体公民中开展有计划、有步骤的普法活动。党的二十届三中全会进一步要求,“改进法治宣传教育”,因此,制定并实施的《法治宣传教育法》是对多年来法治宣传教育的总结,也是法治宣传教育的制度之基。

### 扎实推进“十五五”规划法治要求的新路径

聚焦新兴领域,以“小快灵”立法模式加快规则供给。针对人工智能、数字经济、大数据等领域的新型法律问题,重点推进数据产权保护、算法安全治理、生成式AI监管等专项法规制定,明确技术应用安全底线,防范数据泄露、算法歧视等风险,同时避免过度监管束缚创新,为新兴产业健康发展提供灵活适配的制度保障。

紧扣发展关键领域,强化高质量发展制度支撑。经济领域完善统一大市场建设配套法律,细化产权平等保护、市场准入负面清单管理、反垄断和反不正当竞争等规则,破除地方保护和市场分割;科技领域健全知识产权创造、保护、运用全链条制度;安全领域构建覆盖国家安全重点领域的法治体系,推进信访工作法治化,强化安全生产、公共卫生等领域风险防控的制度约束。

着眼涉外领域,构建高水平对外开放制度优势体系。加快完善外商投资权益保护配套法规,健全国际商事多元化纠纷解决机制,推动我国法律制度同国际通行规则有效衔接;加强新

兴领域国际规则研究协调机制建设,主动参与全球治理体系改革,提升我国在国际规则制定中的话语权,为“十五五”规划实施营造有利的外部法治环境。

健全“跨领域协同执法”,打通“落地堵点”。构建跨部门执法联动机制,打破行政壁垒。聚焦市场监管、生态环保、安全生产、数字经济监管等跨领域场景,建立“统一调度、分工协作、联合处置”的协同执法模式,明确各部门权责边界与协作流程;依托数字化执法平台实现执法信息实时共享、案件线索双向移送、处理结果互认互通,避免重复检查、多头处罚,切实减轻经营主体合规成本,例如在跨区域产业链监管中,推动多部门联合开展风险排查、联合化解行业性突出问题,提升监管协同性。

强化执法与司法衔接机制,凝聚法治合力。健全行政执法机关与司法机关常态化沟通会商机制,统一跨领域案件(如涉外商事违法、数据安全侵权等)的执法标准与证据认定规则;严格落实案件移送程序,对涉嫌犯罪的违法行为依法及时移送司法机关,杜绝“以罚代刑”“降格处理”,确保规划实施中各类违法行为得到依法惩处,维护公平竞争的制度环境。

优化执法效能提升机制,夯实实施保障。围绕“十五五”规划重点任务,建立跨领域执法“清单化管理”模式,明确执法重点、时限要求与预期成效;加强执法队伍专业化建设,针对新兴领域执法需求开展跨部门联合培训,提升执法人员对数字经济、绿色低碳等领域政策法规的理解与适用能力,确保执法工作精准对接规划落地需求,为规划实施提供高效法治支撑。

建立“分领域法治考核”,压实“落实责任”。构建分领域考核指标体系,实现精准“画像”。紧扣“十五五”规划重点领域,按新兴领域、发展关键领域、涉外领域分类设置考核指标;新兴领域侧重数据安全、人工智能治理等法规落地率,发展关键领域突出产权保护、市场监管等执法效能,涉外领域聚焦外商投资权益保障、国际规则衔接成效;指标设置兼顾“量”与“质”,既考核制度出台数量,更关注企业和群众满意度、问题解决率等实效指标,避免“唯文件论”。

健全考核结果运行机制,强化刚性约束。“十五五”规划建议提出完善综合性法治评价机制这一全新表述,其核心是优化领导干部用人导向考核,将依法行政作为干部考核任用的重要标尺,将分领域法治考核结果纳入地方政府和部门绩效考核、领导干部述职评议重要内容,倒逼领导干部强化依法行政能力建设。建立“考核—反馈—整改—复查”闭环机制;对法治保障成效突出的予以激励,对考核不合格、规划落地滞后的严肃约谈、限期整改,推动责任主体主动对标找差,切实把法治责任扛在肩上,避免考核“走过场”。

完善考核协同保障机制,提升考核质效。依托大数据平台整合立法、执法、司法等领域数据,为分领域考核提供客观数据支撑;引入第三方评估机构参与考核,吸纳企业、行业协会等主体意见,确保考核结果客观公正;加强考核结果公开,接受社会监督,引导各地区各部门以考核为契机补短板、强弱项,为“十五五”规划落地见实效夯实根基。

站在新的历史起点,只要始终以习近平法治思想为引领,坚持党对全面依法治国的集中统一领导,将全会部署转化为执法司法的务实行动与全民守法的自觉共识,就一定能以高水平法治护航“十五五”时期高质量发展,为中国式现代化注入持久而坚实的制度力量。

(作者单位:中共嘉峪关市委党校)

青年职工是企业发展的生力军,是新时代改革创新的重要力量。做好青年职工思想政治工作,事关党的事业薪火相传,事关企业长远发展。当前,青年职工成长环境、价值观念、行为特点呈现出新变化,传统思想政治工作方式面临新挑战。

### 新时代加强青年职工思想政治引领的重要意义

青年是国家的未来,民族的希望,青年职工更是企业发展中最积极、最活跃、最有朝气的力量。加强青年职工思想政治引领,具有十分重要的现实意义和长远价值。

一是筑牢青年理想信念的必然要求。新时代青年职工成长在物质条件相对优越、信息传播高度发达的环境中,思想活跃、视野开阔,但也容易受到多元思潮影响。加强思想政治引领,能够帮助青年树立正确的世界观、人生观、价值观,坚定听党话、跟党走信念,把个人理想融入国家发展和企业发展大局。

二是激发企业内生动力。青年职工思维敏捷、勇于创新,接受新事物快,是推动技术进步、管理提升、市场开拓的重要力量。做好思想政治工作,能够有效凝聚青年共识、激发奋斗热情、释放创造活力,让青年职工真正成为企业高质量发展的参与者、建设者、贡献者。

三是促进青年全面发展的现实需要。新时代青年职工更加注重自我价值实现、职业发展、工作生活平衡和精神文明建设。思想政治工作只有贴近青年、理解青年、服务青年,才能真正赢得青年信任,帮助青年在思想上成熟、在能力上提升、在事业上进步。

四是夯实基层组织基础的重要支撑。共青团、妇联、工会等基层组织是联系青年的重要纽带,加强青年思想政治引领,有利于增强基层组织的吸引力、凝聚力和战斗力,把更多青年团结在党组织周围,夯实党在基层的群众基础。

### 当前青年职工思想政治工作面临的新情况新特点

新时代青年职工的成长环境、思想动态、行为方式发生了明显变化,给思想政治工作带来了新的挑战。

一是思想观念更加多元开放。青年职工获取信息渠道多、传播速度快,价值取向更加多样,对事物有自己的判断和思考,传统单向灌输式教育难以达到理想效果。

二是发展诉求更加务实具体。青年职工普遍关注职业前景、收入待遇、晋升空间、技能提升、工作氛围等现实问题,思想问题往往与实际工作交织在一起。

三是行为方式更加注重个性体验。青年职工喜欢新颖、灵活、互动性强的沟通方式,对冗长会议、枯燥学习兴趣不高,更愿意接受短视频、互动活动、沉浸式体验等传播形式。

四是心理压力呈现多样化特征。面对工作节奏加快、竞争压力加大、生活成本上升等情况,部分青年职工容易出现焦虑、迷茫、浮躁等情绪,对心理健康服务和人文关怀的需求明显增强。

五是组织归属感需要持续培育。部分青年职工流动性较强,对企业的认同感、归属感需要在长期关怀与实践逐步培养,思想政治工作必须常态化、用心化。

### 新时代加强青年职工思想政治引领的实践路径

(一)强化理论武装,筑牢青年思想根基

一是坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务,结合青年特点开展形式多样的学习活动。通过青年理论学习小组、主题团日、读书分享会、专题讲座等形式,推动党

的创新理论入脑入心。

二是把理论学习与形势政策教育结合起来,向青年讲清国家发展大势、行业发展前景、企业战略目标,让青年看清方向、明确使命,增强责任感和使命感。充分利用红色教育基地、先进事迹展览等资源,开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导青年传承红色基因、赓续红色血脉。

(二)创新方式方法,增强思想引领吸引力

一是顺应新媒体发展趋势,积极运用青年喜爱的传播方式开展思想政治工作。打造微党课、微视频、微故事、线上答题、直播分享等轻量化、互动化产品,让思想政治工作更接地气、更具人气。

二是坚持沉浸式、体验式教育,多开展实践活动、志愿服务、岗位练兵、技能比武等,让青年在实践中受教育、长才干、作贡献。改变以会议和文件为主的传统模式,多采用座谈交流、谈心谈话、小组讨论、户外拓展等形式,增强平等沟通和情感共鸣。

(三)搭建成长平台,助力青年建功立业

一是把思想政治工作与青年成长发展紧密结合,用事业凝聚青年,用发展激励青年。建立健全青年人才培养、选拔、使用机制,畅通职业发展通道,让优秀青年有舞台、有机会、有奔头。

二是开展导师带徒、技能培训、业务交流、项目攻坚等活动,帮助青年提升专业能力和综合素质。鼓励青年参与技术创新、管理创新、服务创新,支持青年在重点项目、关键岗位上挑大梁、当主角,在实践中实现价值。

三是大力宣传青年先进典型,表彰优秀青年职工、青年岗位能手、青年技术骨干,用身边榜样带动更多青年见贤思齐、比学赶超,营造崇尚实干、争创一流的浓厚氛围。

(四)注重人文关怀,做好心理疏导和服务保障

一是坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重,把解决思想问题同解决实际问题结合起来。关注青年职工在工作、生活、婚恋、家庭等方面的困难,及时伸出援手,让青年感受到组织的温暖。

二是建立健全心理健康服务机制,开展心理健康科普、压力调适、情绪管理、团体辅导等活动,帮助青年缓解焦虑、疏导情绪,保持积极乐观心态。加强沟通渠道建设,通过意见箱、座谈会、线上留言等方式,畅通青年诉求表达途径,做到遇事有人听、困难有人帮、问题有人管。

三是关心青年文化生活,组织开展文体活动、兴趣小组、联谊交流等,丰富青年业余生活,增进青年之间的交流互动,营造团结和谐、轻松向上的工作氛围。

(五)健全工作机制,形成齐抓共管工作格局

一是构建党组织统一领导、共青团牵头组织、各部门协同配合、工会共同参与的青年工作机制,把青年思想政治工作纳入党建工作总体布局,同谋划、同部署、同落实、同考核。

二是加强团干部和青年工作骨干培训,提高做青年群众工作的能力,打造一支知青年、懂青年、爱青年的工作队伍。完善考核评价和激励机制,把青年思想政治工作成效作为评价基层组织建设和干部履职的重要内容,推动工作落地见效。

青年兴则企业兴,青年强则国家强。新时代青年职工思想政治工作责任重大、使命光荣。面对新形势新任务,必须坚持以青年为中心,贴近青年思想、贴近青年需求、贴近青年生活,不断创新理念、创新内容、创新形式、创新手段,用思想引领凝聚人,用事业平台激励人,用人文关怀温暖人,用文化氛围感染人。只有这样,才能真正把广大青年职工团结起来、凝聚起来,引导他们坚定理想信念、勇担时代使命、矢志拼搏奋斗,在企业高质量发展的生动实践中放飞青春梦想、书写人生华章,为新时代改革发展事业贡献青春智慧和青春力量。

(作者单位:甘肃嘉峪关臻泰产业投资有限责任公司)