

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

完善社会治理体系 助推社会治理现代化

● 王炜

党的二十届四中全会提出“走中国特色社会主义社会治理之路”，这不仅是目标任务，更是承载时代使命、通往美好未来的必由之路。顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，完善社会治理体系，提升社会治理效能，对于中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

一、深刻认识完善社会治理体系的时代意义与战略价值

(一)完善社会治理体系，是适应社会结构深刻变革、回应人民新期待的迫切需要。当前，我国社会正经历着广泛而深刻的变革，社会阶层多样化、利益诉求多元化、思想观念复杂化特征日益明显。传统的治理模式已难以完全适应。完善社会治理体系，核心在于构建一种更加灵活、包容、精细的治理机制，能够精准识别和有效满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需要，从而不断巩固党的执政基础。

(二)完善社会治理体系，是化解社会风险挑战、确保国家长治久安的战略举措。当今世界百年变局加速演进，内外风险交织叠加。从内部的金融安全、网络安全、公共安全，到外部的各种不确定性，都对我国的社会稳定构成了严峻考验。一个完善的社会治理体系，如同一个灵敏的“预警系统”和高效的“免疫系统”，能够有效防范、化解、处置各类风险隐患，将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态，为改革发展营造安全、稳定、和谐的社会环境。

(三)完善社会治理体系，是推动经济高质量发展、优化营商环境的坚实支撑。“生机勃勃又井然有序”的社会环境是经济发展的基本前提。完善的社会治理能够有效保护产权和合法权益，维护公平竞争的市场秩序，降低制度性交易成本，从而激发各类经营主体的活力和创造力。同时，通过构建和谐劳动关系、社区关系，能够为创新创业提供肥沃的土壤，形成社会治理与经济发展良性互动的生动局面。

(四)完善社会治理体系，是实现共同富裕、促进人的全面发展的长远目标。社会治理的最终目的是为了人、

服务人、发展人。通过完善收入分配调节机制、健全基本公共服务体系、畅通社会流动渠道、保障公民合法权益，社会治理在扎实推进共同富裕中扮演着不可或缺的角色。它致力于创造一个机会公平、规则公平、人人皆可出彩的社会环境，为实现人的全面发展和社会全面进步奠定坚实基础。

二、客观审视当前社会治理的现状与面临的突出问题

近年来，在党中央的坚强领导和顶层设计上，我国社会治理体系经历了深刻重塑，治理能力实现了历史性提升。但对标“社会治理现代化”的宏伟目标和“社会治理共同体”的理想图景，当前仍存在一些问题不容忽视的短板与瓶颈。

(一)体制机制存在“壁垒”，协同共治格局未臻完善。部门壁垒、条块分割现象导致资源分散、信息孤岛、协同不畅。社会组织、经营主体、公众参与社会治理的渠道还不够畅通，制度保障尚不完善，其作用和潜力未能得到充分发挥。“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体系仍需在实践中深化细化。

(二)基层基础仍显“薄弱”，治理末梢活力不足。街道、社区作为社会治理的“前线指挥部”和“最后落地端”，普遍面临权责不匹配、资源不足、手段有限等问题。基层干部队伍能力素质有待提升，尤其是在运用法治方式、信息化手段、专业化方法开展治理方面存在不足。社区自治功能弱化，居民参与社区公共事务的内生动力不足，导致社会治理的“神经末梢”反应不够灵敏，活力有待激发。

(三)治理手段相对“滞后”，双轮驱动效能不彰。运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定的能力有待加强。社会治理相关法规政策体系尚需完善。虽然信息化建设取得长足进步，但数据共享、业务协同深度不够，大数据、人工智能等现代科技在社会风险预测预警、公共服务精准投放、治理决策优化等方面的应用潜力远未释放，呈现出“有硬件、少软件”“有数据、缺智慧”的应用困境。

运用改革办法破难题增动力激活力

● 韩耀伟

国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。我们要从历史与现实、理论与实践的结合上，深刻认识改革是应对风险挑战、赢得战略主动的关键所在，深刻认识党中央集中统一领导是进一步全面深化改革的根本保证，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移将改革进行到底。

紧扣指导方针，深切感悟改革的时代意义

《建议》在“十五五”时期经济社会发展的指导方针部分，明确提出“五个以”“两个推动”“一个确保”的要求，全面阐释了发展在中国式现代化进程中的定位、主题、动力、目的和保障。习近平总书记强调，影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端是在改革中破除的，经济发展质的有效提升和量的合理增长也是在改革中逐步实现的。“以改革创新为根本动力”，深刻揭示了改革创新在中国式现代化进程中的核心价值，既是对历史经验的深刻总结，更是面向未来、把握发展主动权的战略抉择。

改革创新是破解发展瓶颈的关键密钥。当前，推动我国高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，有效需求不足、国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患，等等。这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。从建设现代化产业体系到加快高水平科技自立自强，从增强国内大循环内生动力和可靠性到稳步扩大制度型开放，从扎实推进乡村全面振兴到提高人民生活品质，每一项突破都有赖于改革的推动，同时也必将促进改革的深化。

改革创新是培育发展动能的核心支撑。推动高质量发展取得显著成效，关键在于围绕激活发展潜能，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。一方面，改革能优化生产关系与生产力的适配性，比如通过深化国资国企改革增强国有企业核心竞争力、提升核心竞争力，通过落实民营经济促进法、优化营商环境充分激发各类经营主体活力。另一方面，创新能催生新质生产力，通过建立健全教育科技人才一体推进的协调机制，强化企业科技创新主体地位，推动科技创新和产业创新深度融合，为经济增长注入新动能。

改革创新是应对外部挑战的制胜法宝。当前世界百年未有之大变局加速演进，全球性问题加剧，外部环境变乱交织、动荡加剧，地缘冲突多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险，有效应对挑战，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性，不断在危机中育新机、于变局中开新局。

三、系统谋划完善社会治理体系、助推治理现代化的实践路径

面对社会治理领域的深刻变革与现实挑战，我们需要全局视野和系统思维，进行前瞻性谋划、整体性推进，聚焦难点痛点，精准施策，持续发力，走出一条符合时代要求、具有本地特色的社会治理现代化之路。

(一)坚持党的全面领导，把准方向之舵。推进社会治理现代化，重心在基层，关键是坚持党建引领，构建党组织统一领导、群众广泛参与、社会组织协同的社会治理体系。强化基层党组织的政治功能和组织功能，把党的组织优势转化为治理效能，确保社会治理始终沿着正确方向前进。

(二)深化三治协同并进，厚植治理之基。坚持法治为本，强化规则之治，以良法促善治，筑牢社会治理的刚性底线；发挥德治之效，强化价值引领，以德治润人心，塑造社会治理的内生认同；激发自治活力，强化基层民主，以共治聚民力，拓展社会治理的源头活水。

(三)构建群众参与格局，汇聚共建之力。构建多元平台，畅通参与渠道，创新参与机制，培育参与文化，健全民意征集、协商议事、民主监督等制度，将群众智慧深度融入治理全过程。大力培育社区社会组织，发展志愿服务，营造“人人有责、人人尽责”的共同体意识，构建起共建共治共享的生动局面。

(四)实施履职清单管理，厘清权责之界。全面推行履职事项清单制度，构建党委领导、党政统筹、简约高效便民的管理体制，明晰权责归属，划清履职边界。推动清单管理与网格化服务深度融合，实现资源优化配置与治理精准施策。通过清单化管理，切实为基层减负增能，全面提升治理效能。

(五)发挥公约引导作用，涵养文明之风。充分发挥市民公约、居民公约在基层治理中的柔性规范作用。坚持程序规范、内容合法、体现民意原则，健全公约制定修订机制。建立公约监督执行机制，强化公约约束力。通过公约引导居民行为，培育文明新风，推进移风易俗，形成良性互动的基层治理生态。

(作者单位：钢城街道)

『十五五』时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

● 陈玉忠

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。这是党中央从我国社会主义现代化历史进程出发，对“十五五”时期重要地位作出的重大判断。这一重要论断深刻揭示了“十五五”时期的历史方位，为我们做好“十五五”时期经济社会发展工作提供了认识指引。

“承前”是在“十四五”非凡成就基石上的继往开来。一是继承了“一张蓝图绘到底”的战略定力。以现代化感召人民，是凝聚奋进力量、谱写时代新篇的关键所在。从1953年制定第一个五年计划到现在编制实施第十五个五年规划，新中国成立以来，我们对中国式现代化的探索和建设历程充分证明，科学制定并有序实施五年规划（计划），是我们党治国理政的重要经验，也是我国社会主义制度的政治优势。《建议》的审议通过，生动体现了党中央“一张蓝图绘到底”的战略定力和“一茬接着一茬干”的历史耐心，必将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，开创中国式现代化崭新局面。四中全会延续了这一传统，为中国式现代化的接续发展提供了发展蓝图，激活了制度效能，凝聚了历史合力，避免了短期主义行为，确保了国家发展战略的接续和稳定，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入了极大确定性。二是巩固了“十四五”时期取得的重大成就。四中全会高度评价了“十四五”时期经济社会发展取得的重大成就，并从12个方面对取得的成就作了总结和盘点。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。“十五五”时期，我们要在已有发展基础上乘势而上，谋划开启新的征程，在已有成就的基础上坚持正确方向，遵循科学理念，判断新的发展机遇，应对新的发展风险挑战，推动中国式现代化不断取得新成就。三是提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想。《建议》提出的指导思想，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，锚定以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟目标，对“十五五”时期经济社会发展作出战略指引。这一指导思想，提出了“五个以”“两个推动”“一个确保”的要求，系统回答了“十五五”时期经济社会发展应该举什么旗、走什么路、实现什么目标等根本问题，从使命任务、战略取向、发展路径、目标指向等方面确保了未来五年的发展沿着正确方向前进，也体现了理论与实践的继承和统一。

“启后”是为2035年远景目标发起关键冲刺。一是标定了“十五五”时期的关键历史方位。按照全面建成社会主义现代化强国总的战略安排，从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，需要用15年时间，通过实施3个五年规划来完成。其中，“十四五”是第一个五年，已经打下了坚实基础，实现良好开局，“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期，“十六五”是收官时期。从现在到2035年仅有10年时间，基本实现社会主义现代化的时间十分紧迫，任务艰巨繁重。做好“十五五”时期经济社会发展工作，就要在“十四五”时期实现良好开局的基础上，进一步破解制约高质量发展现代化的深层次问题，为“十六五”时期基本实现现代化圆满收官扫清障碍、铺平道路；就是要围绕经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域目标任务，推动各方面工作协同并进，取得全方位进展。《建议》将“十五五”时期经济社会发展发展的主要目标与2035年基本实现现代化、本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的目标贯通起来，以五年阶段性目标的完成来支撑现代化战略的接续实施。二是分析了应对变局开创新局的演变环境。《建议》立足“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”这一基本形势判断，从国际视角科学分析了我国发展面临的机遇和挑战，从国内方面明确了我国发展具有的制度优势、市场规模、产业体系、人才资源等优势，也清醒指出了发展中存在的各种矛盾和问题。《建议》登高望远、察微析疑，辩证分析我国发展环境的危与机、变与不变，为我们因势而谋、顺势而为提供了高瞻远瞩的战略指引。三是提出了鼓舞人心又切实可行的主要目标。《建议》统筹推进“五位一体”总体布局和安全发展要求，明确提出“十五五”时期经济社会发展要实现的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。这七个方面的主要目标不仅描绘宏伟蓝图，更强调统筹发展和安全，把维护国家安全贯穿到党和国家工作任务的各方面全过程，强调科技自立自强以应对科技封锁，通过深化改革开放以激发发展动力，通过建设现代化产业体系以保障产业链供应链安全稳定，强调加强新兴领域国家安全能力以增强维护和塑造国家安全战略上的主动性。

(作者单位：市委讲师团)

学习贯彻党的二十届四中全会精神