

# 深刻把握、主动适应形势变化

## ——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之二

新华社记者 姜琳 樊曦 刘夏村

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

新时代新征程上，必须深刻把握这一历史方位，主动适应这一重大形势变化，以新担当新作为走出一条中国特色城市现代化新路子。

### 把握历史方位，锚定城市工作新坐标

7月11日，山东宁津县东方花园小区里，工人忙着调试刚装好的第61部电梯。老旧小区一台台加装的电梯，极大提高了出行便利性，提升了居民生活品质。

全国累计开工改造老旧小区28万个、惠及居民4800万户，更新地下管网约50万公里，打造口袋公园4万余个……近年来，我国加快推进城市更新步伐，城市空间布局不断优化，功能品质明显提升。

经历世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，我国城市发展进入新阶段。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了

85%左右的国内生产总值，城市轨道交通运营里程近1.1万公里。

从国际经验和一般规律看，城镇化率30%至70%是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化快速发展的后期，城市发展的内在逻辑也在发生深刻变化。

以往在快速、增量发展时期形成的土地、财政、金融等体制机制，难以适应未来稳定、存量发展时期的需要。同时，伴随着少子化、老龄化趋势，城镇人口增量将逐步转向平台期，需要培育城市发展新动能。

“必须锚定新坐标，深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

### 遵循重要原则，构建城市发展新格局

“怎么看”决定“怎么办”。

转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议深化对城市发展的规律性认识，提出“五个转变”“五个更加”重要原则。“这既是适应形势变化的题中之义，也是实现现代化人民城市目标的方法指引，是未来做好城市工作的辩证法。”中国城市规划设计学会常务理事郑德高说。

城市的核心是人。

“我们推行的是以人为本的新型城镇化战略。”中国城市和小城镇改革发展中心政策研究室主任鲍家伟说，要着眼于满足人的生产生活需求，推动城市更好建设发展，让百姓在城市里面生活得更加便利、更加舒适，获得感、幸福感、安全感更强。

转变发展方式，是提高城市发展质量的关键。

雄安新区，坚持“起步即高标准”，将多种服务功能在同一用地内集约建设，共建共享，形成“一站式集成布局”；上海，扎实推进城市更新行动，在紧凑的空间里腾挪，“见缝插绿”建设口袋公园……

新起点上提高城市规划、建设、治理水平，必须在优化城市功能结构和空间布局上下更大功夫，在提升资源集约利用上花更大力气，以推进城市更新行动为重要抓手，促使“硬件”设施和“软件”实力双提升。

城市工作涵盖方方面面，复杂性不言而喻。坚持好“五个转变”“五个更加”重要原则，就能不断提升城市工作的科学性、主动性，赢得城市发展的优势和未来。

### 聚焦重点任务，展现城市建设新作为

着力优化现代化城市体系，着力建设富有活力的创新城市，着力建设舒适便利的宜居城市，着力建设绿色低碳的美丽城市，着力建设安全可靠的韧性城市，着力建设崇德向善的文明城市，着力建设便捷高

效的智慧城市。

会议以“一个优化、六个建设”，清晰勾勒出新时期城市工作“施工图”。七方面重点任务与建设现代化人民城市目标紧密呼应，既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，需系统把握、全面落实。

优化现代化城市体系至关重要。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。各地要打破自家“一亩三分地”的思维定式，主动融入区域协调发展大局，在抱团式发展基础上错位发展。

改革赋能发展，创新决胜未来。

机器人身穿环卫服，配合人工完成清洁任务；城市智治平台实时监测，对暴雨等灾害提前6小时预警……7月15日，杭州市余杭区发布首批城市机会场景“双清单”，聚焦城市治理、民生服务等加快新技术应用。

“各地加快完善城市运行管理服务，全面推进城市基础设施生命线安全工程建设，深化管理机制、治理模式改革，让城市更智慧、更安全。”住房城乡建设部城市管理局局长张强说。

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧……城市之进，不在一朝一夕的跃升，而在以一以贯之的坚持。以系统观念谋全局、以人民立场定航向，因地制宜、真抓实干，定能不断开创现代化城市建设新局面。

(新华社北京7月18日电)

# 中央宣传部 中央军委政治工作部 联合发布12名“最美新时代革命军人”

新华社北京7月20日电 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平强军思想，激励广大官兵在党的旗帜下奋进强军新征程，全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，为强军事业艰苦奋斗、顽强奋斗、不懈奋斗，在中国人民解放军建军98周年之际，中央宣传部、中央军委政治工作部联合发布12名“最美新时代革命军人”。

张灿灿、马少利、陈思麒、崔道虎、何元智、李慧灵、谢亮、王超、傅达林、傅婉娟、雷耀明、布和图木尔等12名官兵，是全军部队坚决听党指挥、强化使命担当、埋头苦干实干、狠抓工作落实，奋力推进新时代强军事业中涌现出的先进典型。他们中有用党的创新理论铸魂育人的政治教员，扎根一线建设过硬基层的带兵骨干，有赓续血脉敢打善斗的打赢先锋，实战实训敢打必胜的砺剑尖兵，有自主创新科研攻关的研究专家，加快提升支撑保障能力的技术标兵，有不畏艰险攻坚作为的工匠能手、柳定战位守边固防的边防卫士，还有爱民助民巩固军政军民团结的先进模范……他们铁心向党、奋斗强军，忠实履行党和人民赋予的使命任务，集中反映了人民军队铸牢政治忠诚、打好攻坚战之决心，在革命性锻造中奋力实现建军一百年奋斗目标的昂扬风貌。

广大官兵表示，要学习“最美新时代革命军人”的事迹和精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，全面贯彻新时代政治建军方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，持续深化政治整训，全面加强练兵备战，聚力推进规划攻坚，立足岗位建功新时代强军事业，为加快把人民军队建成世界一流军队，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。



### “避暑经济”带热民宿产业

这是7月19日拍摄的宁夏固原市泾源县香水镇新月村香水风情堡民宿旅游区(无人机照片)。

盛夏时节，宁夏固原市泾源县以宜人的气温迎来旅游热潮。泾源县地处六盘山腹地，是西北重要的水源涵养林基地，景色秀美、气候凉爽，成为游客追捧的“避暑胜地”。(新华社发)

## 绿色发展为基 宜居图景渐展

(上接第一版)借助大数据智慧管理平台，实现了取水信息实时监控、申报数据自动填报、税款精准计算，既提升了征管效率，也让企业用水“明明白白”。

酒钢集团公司是全市最大的取水单位，年取水量约10300万立方米，涉及地表及地下水、城镇公共供水、工业和农业等多种取水类型。过去，复杂的取水结构上企业申报常常“犯难”。如今，依托部门数据共享，平台能自动提取取水许可证、实时取水量等关键信息，生成申报草稿，企业只需核对确认即可申报。“以前要花3天整理数据，现在半小时就能搞定，还能清晰看到各水源地用水成本，为节水改造提供了精准依据。”酒钢集团公司财务负责人吴莎说。

在水资源税的刚性约束和政策引导下，酒钢集团公司先后实施水资源综合利用项目、酚氰废水深度处理及回收项目，工业废水利用率从65%提升至82%，年节水达1200万立方米。不止酒钢，全市重点企业企业纷纷开展节水改造，嘉峪关大友企业集团实施循环水系统优化，年节水300万立方

米；甘肃中电酒泉发电有限公司采用空冷技术，较传统水冷方式节水70%……2024年，全市工业用水重复利用率较改革前提高9个百分点，万元GDP用水量下降15%，水资源正成为驱动高质量发展的“绿色引擎”。

### 协同治污 共建生态宜居家园

城市的宜居度，体现在每一条街道的洁净、每一片社区的清爽。我市将城镇垃圾处理费征管作为提升城市治理能力的重要抓手，构建“政府主导、税务征收、部门协作”的共治格局，让垃圾分类、无害化处理成为城市新风尚。

在机制建设上，全市建立财政、税务、环卫等部门常态化协作机制，定期召开专题会议破解核算标准、减免政策等难点问题。通过与工商、环卫总站共享企业注册、垃圾清运量等数据，实现费款计量精准化。同时，优化电子税务局线上缴费功能，企业足不出户就能完成缴费、开票，2024年线上缴费率达92%，缴费效率大幅提升。

“以前缴费要跑好几个部门，现在在办

公室点几下鼠标就搞定，政策宣传也很到位，连我们这种小微企业都能清楚知道缴费标准和减免条件。”我市一家餐饮企业负责人王磊说。为了让政策家喻户晓，全市通过门户网站、微信公众号推送解读文章30余篇，开展联合培训5场，发放宣传册150余册，企业知晓率达90%以上。针对缴费人疑问，建立快速响应机制，一般问题1个工作日解决，复杂问题5个工作日回复，去年共处理各类诉求87件，满意度100%。

资金“活水”的持续注入，为城市垃圾处理提供了坚实保障。2024年，全市城镇垃圾处理费征收额较上年增长15%，这些资金被用于垃圾焚烧发电厂升级、垃圾分类中转站建设和餐厨垃圾处理项目。目前，城市生活垃圾无害化处理率达100%，垃圾分类覆盖率达85%，居民幸福感持续提升。

从产业车间的环保改造，到企业厂区的节水革新，再到城市角落的垃圾减量，绿色税制正像一根无形的纽带，将政府调控、企业担当、社会参与拧成一股绳。如今的嘉峪关，不仅有“天下第一雄关”的豪迈，更有“绿满雄关”的清新，这座城市正以绿色为笔，在戈壁大地上持续书写生态宜居的新篇章。

### 记者手记

#### 决心最重要 方法是关键

拆迁安置是一项政策性、矛盾交织的“老大难”工作。嘉峪关市为何用了不到三个月的时间就完成了嘉峪关村一组的整村搬迁安置、房屋拆除。嘉峪关市郊区党委书记陈伟道出了背后的真相：决心最重要，方法是关键。

决心就是力量。嘉峪关市委市政府坚定“看准了就抓紧干”的决心，各级干部横下一条心来干，最终让群众下定决心搬，自上而下的改革决心与自下而上的民生期盼同频共振，便形成了势如破竹的攻坚合力。

有决心，更得讲方法。始终“把屁股端端正正地坐在老百姓这一面”，坚持“补偿一个标准、测量一把尺子”、“一户一策”解决群众的个性化诉求，当干部把群众利益举过头顶，群众工作自然水到渠成。

没有打不开的心锁，只有没烧旺的炉火。当干事决心与治理智慧同频共振，以法治思维筑牢公平底线，用绣花功夫绣出民生温度，就能在时代大潮中奏响推动高质量发展与增进民生福祉双向共赢的和美乐章。(原载7月21日《甘肃日报》)

## 第三届链博会签署协议意向超6000项！ 全球供应链带来强大“朋友圈”

新华社记者 张晓洁 邹多

链接世界，共创未来。

境外组团观展会是上届2倍多，首发首展首秀增长67%……20日闭幕的第三届链博会带来强大“朋友圈”：75个国家和地区的650余家参展商与4.2万家上下游企业建立合作关系。据不完全统计，现场共签署合作协议，达成合作意向超过6000项。

本届链博会以“链接世界，共创未来”为主题。2年多来，链博会已成为中国推动高水平对外开放的新平台、全球共享的国际公共产品。国际范更足、创新味更浓、链接度更高，透过链博会，中国以持续推动产业链供应链国际合作开放姿态，致力共建繁荣未来。

“链”上相逢，“手拉手”找朋友——链博会绿色农业链展区，麦当劳中国携手11家“麦链”上下游供应商伙伴，联合搭建的展台人气爆棚，很多观众感叹，“原来它们的食材很多都来自中国农场”。

麦当劳中国CEO张家茵说：“数字化基础设施完善，供应链体系成熟，消费市场广阔，人才储备丰厚等等，这些都构成了麦当劳中国本地化升级的底气。”

本届链博会上，172个境外组团观展参会，是上届的2.2倍；70多场专题活动助力企业找朋友、应用场景、解决方案；线上线下观众人数超过21万人次，比上届增长5%。各国展商谈生意、聊合作，供应链上中下游企业携手谋求共同发展。

秦皇岛小马物联网科技开发有限公司展台前，哥伦比亚商人卡洛斯·梅耶格兴致勃勃留下联系方式，期待进一步合作。这几天，南非、刚果(金)等多国客商都向小马物联网表达了合作意向。

利用链博会平台，各国企业织密“合作网”、拓展“朋友圈”。

生物制药公司诺和诺德携手国药物流优化药品供应链管理；星巴克中国和远景科技集团共同构建供应链碳管理平台；湛江国联水产开发股份有限公司同百胜中国签署罗非鱼采购合作意向书……这些成为链博会上开放合作的生动注脚。

“链”动创新，“肩并肩”聚动能——创新是链博会的底色，也是生命力所在。本届链博会上，参展商首发首展首秀152项新产品新技术新服务，比上届增长67%。

在霍尼韦尔展台，一套由中国本土团队研发制造的智能船舶解决方案受到关注，这是企业在会上首发的自动化新品。

“扎根中国90年，连续3年参加链博会，中国已成为我们企业创新和发展的核心引擎。”霍尼韦尔中国总裁余锋说，企业将继续融合本土研发制造与全球技术资源，以创新技术为纽带连接产业链上下游，为供应链韧

性与活力注入新动力。

链博会上，创新成果如何“从知识到技术”“从产品到市场”，真切灼见在这里碰撞，产学研用实践探索在这里汇聚。

在首次设立的创新链专区，国家知识产权局“专利激活系统”、同方威视“带图人企”模式、启迪控股“七步孵化法”等吸引与会者驻足，寻求供应链创新合作的“最优解”。

让实验室里的“金点子”转化为产业发展的“金钥匙”，链博会正成为推动创新和产业链对接融合的实践平台。

“不少企业想将我们的技术和他们的产品结合，提升产品性能。我们也在链博会上寻求合作企业，推动技术落地。”甘肃省科学院传感技术研究所传感技术应用研究室主任徐武德说。

链博会的价值恰在于此，不止促成成交，更为产业链注入创新活水与协同动力。

“链”通世界，“心连心”享机遇——中国推动全球产业链供应链互利共赢，世界有目共睹。“中国供应链可以说是个奇迹。”链博会体现了中国对创新的支持，美国英伟达公司创始人兼首席执行官黄仁勋今年来华3次，首次参加链博会。

他表示，中国市场如此庞大、充满活力。这里有全球50%的人工智能研究人员。美国企业扎根中国市场至关重要。

黄仁勋说：“中国的开源AI是推动全球进步的催化剂，让各国和各行业都有机会参与这场AI革命。”

意大利中国理事会基金会秘书长马可·贝廷认为，中国在越来越紧密地同邻近国家形成区域性的产业链、价值链。

参加链博会的每一个国家，都代表着这个网络中的一个关键链条。南方国家的热情参展，生动展现中国“和合共生”“同球共济”的共赢理念。

在南非国家展区，约30家企业推介制造业、新能源等领域合作机会；塞尔维亚工商会组织13家企业参展，涵盖软件开发、智慧物流等应用场景；来自卢旺达、莫桑比克等最不发达国家的机构和企业家展示当地特色产品……

“热切盼望着明年继续参加链博会！”墨西哥驻华大使馆贸易和农业事务专员阿兰萨·巴燕说，墨西哥和中国是亲密的伙伴，在创新创造和技术研发等领域合作前景广阔。

据悉，GE医疗、西门子等102家企业和机构已在20日上午签署参展协议，提前拿到第四届链博会“入场券”。

“朋友圈”不断壮大，经贸合作更趋紧密。今年上半年，我国对190多个国家和地区进出口实现增长。

架起合作之桥，凝聚创新之力。更多期待正在链博会悄然生长，这方舞台将持续联结世界，中国也将与各国伙伴共赴发展新约。(新华社北京7月20日电)

### 嘉峪关市2025年科技计划项目正式下达

## 市科技局开展任务书签订专题培训

7月16-17日，市科技局分领域分批次组织召开2025年科技计划项目及强科技奖补资金项目下达暨项目任务书签订培训会。40余家企事业单位项目负责人参会。

会上，分管领导就项目启动实施及相关工作要作出安排部署。有关科室人员就科技项目申报、立项、任务书签订、项目执行及结题验收、成果登记等项目管理全过程进行了专业培训。同时，对项目任务书填报流程与注意事项、科技信息系统使用、项目经费管理等进行了详细讲解和现场答疑。

会议要求，项目承担单位要认真履行主体责任，

建立健全科研、财务内部管理制度，按规定落实项目配套资金等条件，及时启动组织实施项目。项目负责人和项目组成人员要学习弘扬科学家精神，坚守科研伦理和科研诚信底线，严格遵守科技项目管理和科研资金管理相关规定，同步做好研发经费归集和统计填报工作，高质量完成项目任务书各项目标和任务，并及时进行成果登记，着力推动科技成果转化应用，为全市经济社会高质量发展提供更多科技智慧和力量。

科技天地  
市科技局供稿